

**Założenia do konkursów dedykowanych dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych**

**w ramach RPO WP 2014-2020,**

**Osi Priorytetowych I-VI finansowanych z EFRR**

***Wykaz skrótów stosowanych w niniejszym dokumencie:***

**EFRR** – Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

**MOF** – Miejskie Obszary Funkcjonalne 8 regionalnych biegunów wzrostu, tj. MOF Krosno, Dębica-Ropczyce, Przemyśl, Mielec, Tarnobrzeg, Jarosław-Przeworsk, Sanok-Lesko, Stalowa Wola

**ROF** – Rzeszowski Obszar Funkcjonalny

**RPO WP 2014-2020** – Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020

**SZOOP RPO WP 2014-2020** – Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych RPO WP 2014-2020

**Projekt strategiczny**- projekt o charakterze istotnym dla rozwoju społeczno-gospodarczego MOF, wynikający ze strategii MOF.

***Wstęp***

Konkursy dedykowane dla MOF, dla których wnioskodawcami będą gminy MOF, w tym miasta na prawach powiatu, oraz ich związki i stowarzyszenia, jak również jednostki im podległe, mające siedzibę na obszarze MOF zaplanowane zostały w ramach następujących działań/ poddziałań RPO WP 2014-2020:

* 1.3 Promowanie przedsiębiorczości (typ 1 Strefy Aktywności Gospodarczej, typ 2 Inkubatory przedsiębiorczości)
* 3.1 Rozwój OZE (bez projektów parasolowych)
* 4.2 Gospodarka odpadami (typ 1 projektu – punkty selektywnej zbiórki odpadów komunalnych)
* 4.3.1 Gospodarka ściekowa[[1]](#footnote-1)
* 4.4 Kultura
* 5.4 Niskoemisyjny transport miejski[[2]](#footnote-2)
* 6.3 Rewitalizacja przestrzeni regionalnej[[3]](#footnote-3).

W ramach pozostałych działań/ poddziałań RPO WP 2014-2020 projekty gmin MOF wybierane będą w trybie konkursu ogólnego.

Niniejszy dokument składa się z następujących części:

1. Strategia MOF (str. 3)
2. Projekty strategiczne (str. 3)
3. Zasady planowania projektów w ramach konkursów dedykowanych MOF   
   w ramach RPO WP 2014-2020 (str. 5)
4. Zestawienie gmin tworzących miejskie obszary funkcjonalne w województwie podkarpackim (str. 8).
5. ***Strategia MOF***

Warunkiem koniecznym do otrzymania środków na finansowanie projektów będzie opracowanie przez każdy MOF Strategii – dokumentu określającego działania służące rozwiązywaniu problemów gospodarczych, środowiskowych, demograficznych, klimatycznych i społecznych, jakie występują na obszarze danego MOF, z uwzględnieniem potrzeby wspierania powiązań między obszarami miejskimi i wiejskimi. Strategia MOF powinna odnosić się do wszystkich w/w sfer, jednak projekty strategiczne przewidziane do wsparcia ze środków RPO WP 2014-2020 mogą odnosić się do wybranych problemów. Strategia MOF powinna przede wszystkim:

* zawierać diagnozę obszaru danego MOF
* określać cele strategiczne rozwoju MOF
* wskazywać kierunki planowanych interwencji niezbędnych do osiągnięcia celów strategicznych
* zawierać analogiczną jak w przypadku RPO WP 2014-2020 matrycę logiczną strategii inwestycyjnej oraz spójną z Programem strukturę dokumentu (spójność celów tematycznych, priorytetów inwestycyjnych, wskaźników, zasad realizacji celów szczegółowych)
* wskazywać typy/ zakresy rzeczowe planowanych projektów strategicznych wraz z kwotami planowanego dofinansowania UE lub tytuły projektów strategicznych wraz z kwotami planowanego dofinansowania UE, które będą realizowane na obszarze danego MOF i przyczynią się do osiągnięcia celów założonych w Strategii MOF. Typy/ zakresy rzeczowe projektów lub tytuły projektów powinny być wskazane wraz z adekwatnym priorytetem inwestycyjnym. Projekty powinny przyczyniać się do osiągania celów i wskaźników RPO WP 2014-2020, dlatego w miarę możliwości powinny zostać podane wskaźniki produktu oraz wskaźniki rezultatu bezpośredniego zgodne z SZOOP RPO WP 2014-2020 oraz Wspólną Listą Wskaźników Kluczowych.
* zostać przyjęta przez każdą gminę danego MOF w drodze podjętej uchwały Rady Gminy/Miasta. Dopuszcza się, przyjęcie Strategii MOF w drodze podjętej uchwały Rady Gmin jedynie przez gminy danego MOF, które planują złożenie projektu w ramach wybranego konkursu dedykowanego.

Strategia MOF będzie podlegała weryfikacji w zakresie zgodności z kierunkami rozwoju wskazanymi w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2020.* Strategia MOF będzie obligatoryjnym załącznikiem do wniosku o dofinansowanie projektu.

1. ***Projekty o strategiczne***

Zgodnie z zapisami SzOOP RPO WP 2014-2020projekt strategiczny, co do zasady, powinien obejmować co najmniej 3 gminy z terenu danego MOF lub rozwiązywać problem istotny dla MOF w jak najbardziej całościowy sposób. Jeśli z uwagi na przedmiot projektu nie jest zasadne angażowanie większej liczby gmin wówczas projekt może obejmować 2 gminy lub 1 gminę. Dotyczy to w szczególności tzw. ostatnich ogniw np. konieczne jest skanalizowania jedynie kilku miejscowości w dwóch albo jednej gminie by zapewnić czystość rzeki istotnej dla całego MOF lub konieczna jest inwestycja dotycząca obiektu punktowego istotnego dla MOF lub nie jest zasadne/efektywne tworzenie dwóch lub więcej konkurencyjnych wobec siebie obiektów.

Projekty w ramach MOF realizowane mogą być w ramach partnerstw zawieranych pomiędzy poszczególnymi gminami, w tym miastami na prawach powiatu, ich związkami i stowarzyszeniami, jednostkami im podległymi, mającymi siedzibę na terenie miejskich obszarów funkcjonalnych 8 regionalnych biegunów wzrostu, tj. Krosno, Dębica-Ropczyce, Przemyśl, Mielec, Tarnobrzeg, Jarosław-Przeworsk, Sanok-Lesko, Stalowa Wola na warunkach określonych w porozumieniu albo umowie o partnerstwie. Dopuszczalne jest również tworzenie partnerstw z podmiotami wskazanymi w katalogu uprawnionych beneficjentów obowiązującym w danym działaniu/ poddziałaniu RPO WP 2014-2020, przy czym w/w gminy MOF powinny pełnić funkcję Lidera projektu.

Partnerstwa zawierane będą zgodnie z *art. 33, ust. 2 i 3* *Ustawy o zasadach realizacji programów operacyjnych polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 z dnia 11 lipca 2014 r.* Zgodnie z w/wUstawą porozumienie lub umowa powinno określać w szczególności: przedmiot, prawa i obowiązki stron, zakres i formę udziału poszczególnych partnerów w projekcie, partnera wiodącego uprawnionego do reprezentowania pozostałych partnerów projektu, sposób przekazywania dofinansowania na pokrycie kosztów ponoszonych przez poszczególnych partnerów projektu, umożliwiający określenie kwoty dofinansowania udzielonego każdemu z partnerów, sposób postępowania w przypadku naruszenia lub niewywiązania się stron z porozumienia lub umowy.

Porozumienie lub umowa o partnerstwie nie mogą być zawarte przez podmioty, pomiędzy którymi istnieje stosunek powiązania w rozumieniu art. 3 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1). Wszyscy partnerzy powinni być w stosunku do lidera równorzędnymi podmiotami oraz współpracować ze sobą na wszystkich etapach realizacji projektu.

1. ***Zasady planowania projektów w ramach konkursów dedykowanych MOF   
   w ramach RPO WP 2014-2020***
2. Wszystkie gminy MOF, w tym miasta na prawach powiatu, oraz ich związki i stowarzyszenia, jak również jednostki im podległe, mające siedzibę na obszarze MOF zobowiązane są do realizacji w pierwszej kolejności projektów strategicznych wynikających ze Strategii MOF. O środki na realizację projektów strategicznych w/w gminy z terenu MOF ubiegają się w drodze konkursów dedykowanych
3. W ramach konkursu dedykowanego dla MOF do dofinansowania mogą być dopuszczone wyłącznie projekty gmin, w tym miast na prawach powiatu, oraz ich związków i stowarzyszeń, jak również jednostek im podległych, mających siedzibę na obszarze MOF, których realizacja wynika z zapisów właściwej dla danego MOF Strategii[[4]](#footnote-4).
4. W konkursach dedykowanych dla MOF uprawnionymi do ubiegania się o dofinansowanie beneficjentami będą wyłącznie gminy MOF, w tym miasta na prawach powiatu, oraz ich związki i stowarzyszenia, jak również jednostki im podległe, mające siedzibę na obszarze MOF. Wyjątkiem od tej zasady będą konkursy dedykowane ogłaszane w ramach poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa, działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski oraz działania 6.3 Rewitalizacja przestrzeni regionalnej.
5. W przypadku konkursu dedykowanego w ramach poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa uprawnionymi beneficjentami będą wszystkie podmioty mające siedzibę na terenie MOF wpisujące się w katalog uprawnionych beneficjentów dla tego działania, które będą realizować projekty strategiczne na terenie MOF.
6. Do konkursu w ramach Działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski dopuszczone będą wyjątkowo samorządy z terenu poza obszarem MOF i ROF, które realizują zadania w zakresie publicznego transportu zbiorowego, z uwagi na nieliczne przypadki funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego poza obszarem MOF i ROF oraz związany z tym brak celowości i zasadności wyodrębniania alokacji na dwa odrębne konkursy.
7. W przypadku konkursu dedykowanego w ramach Działania 6.3 Rewitalizacja przestrzeni regionalnej podstawą delimitacji będzie kryterium lokalizacji zakresu rzeczowego projektu[[5]](#footnote-5). Wszystkie projekty rewitalizacyjne planowane do realizacji na terenie danego MOF muszą wynikać ze Strategii właściwej dla tego MOF oraz musi być spełniony warunek, że projekty te wynikają z właściwego programu rewitalizacji obowiązującego na terenie gminy objętej realizacją projektu[[6]](#footnote-6). W związku z powyższym, w Strategii MOF powinny zostać wskazane również obszary/ propozycje projektów innych podmiotów niż gminy MOF, których zakres rzeczowy będzie zlokalizowany na terenie MOF.
8. W przypadku konkursu dedykowanego w ramach działania 1.3 Promowanie przedsiębiorczości, typ 1 Strefy Aktywności Gospodarczej możliwość złożenia wniosku o dofinansowanie przez pojedynczą gminę MOF uzależniona jest od spełnienia warunku, że problem, którego dotyczy projekt, wynika ze Strategii MOF oraz w Strategii MOF znalazły się zapisy informujące o tym, iż na terenie pozostałych gmin z danego MOF problem ten został rozwiązany/ problem ten nie występował, dlatego nie ma możliwości realizacji przez tę gminę projektu na terenie kilku gmin w tej dziedzinie. W takim przypadku zakres rzeczowy projektu będzie zlokalizowany na terenie tylko jednej gminy MOF, ale oddziaływanie projektu będzie obejmowało obszar całego MOF.
9. Gminy MOF, w tym miasta na prawach powiatu, oraz ich związki i stowarzyszenia, a także jednostki im podległe, mające siedzibę na obszarze MOF, nie będą mieć możliwości aplikowania o środki finansowe w ramach konkursu ogólnego (zarówno jako Lider, jak również jako samodzielny wnioskodawca) w zakresie działań/ poddziałań RPO WP 2014-2020, dla których ogłoszono/ planowane jest ogłoszenie konkursów dedykowanych. Ograniczenie nie dotyczy przypadków, o których mowa w punkcie 10 oraz sytuacji, gdy projekt w całości zlokalizowany jest poza obszarem MOF.
10. W konkursach ogólnych możliwa będzie realizacja projektów zlokalizowanych zarówno na obszarze poza terenem MOF, jak również projektów zlokalizowanych na obszarze MOF przez uprawnione podmioty[[7]](#footnote-7) z wyłączeniem gmin, w tym miast na prawach powiatu, oraz ich związków i stowarzyszeń, jak również jednostek im podległych, mających siedzibę na obszarze MOF, pod warunkiem, że będą one miały możliwość ubiegania się o środki w ramach konkursów dedykowanych MOF.
11. W przypadku, gdy podmioty z danego MOF nie ubiegają się o dofinansowanie projektu strategicznego w konkursie dedykowanym dla MOF, wówczas gminy tego MOF, w tym miasta na prawach powiatu, oraz ich związki i stowarzyszenia, jak również jednostki im podległe, mające siedzibę na obszarze MOF, będą mogły składać swoje indywidualne projekty w konkursie ogólnym. Jeżeli część gmin tworzących dany MOF ubiega się o dofinansowanie projektu strategicznego w ramach konkursu dedykowanego dla MOF, to pozostałe gminy z terenu tego MOF, które nie będą uczestniczyć w realizacji w/w projektu, nie będą mogły złożyć indywidualnych projektów w tym samym priorytecie inwestycyjnym w danym Działaniu /Poddziałaniu w konkursie ogólnym.
12. W sytuacji braku chętnych do absorpcji środków w ramach konkursów ogólnych, Zarząd Województwa Podkarpackiego może rozważyć możliwość dopuszczenia gmin MOF, do aplikowania o środki finansowe na te same typy projektów w ramach konkursów ogólnych.
13. Liderem projektu strategicznego może być każda gmina MOF (nie musi to być lider danego MOF - miasto rdzeń).
14. W planowaniu projektów strategicznych muszą być uwzględniane następujące kwestie:
15. Bezpośredni wkład projektu strategicznego w realizację wskaźników rezultatu strategicznego na poziomie RPO WP 2014-2020, wskaźników produktu oraz wskaźników rezultatu bezpośredniego zgodnych z Szczegółowym Opisem Osi Priorytetowych RPO WP 2014-2020 oraz *Wspólną Listą Wskaźników Kluczowych* – każdy projekt strategiczny powinien być zobrazowany wskaźnikami rezultatu bezpośredniego i wskaźnikami produktu wynikającymi z zakresu rzeczowego projektu wraz z przypisaniem im jednostki pomiaru, podaniem źródła danych, wartości bazowej (w przypadku wskaźników rezultatów) i wartości docelowej, roku osiągnięcia podanych wartości, częstotliwości pomiaru wskaźników.
16. Gotowość beneficjenta do realizacji projektu strategicznego – ważnym elementem oceny projektów będzie stan gotowości do ich realizacji, w tym dokumentacja dotycząca uwarunkowań prawnych i organizacyjnych realizacji projektu (np. pozwolenie na budowę) oraz posiadanie zdolności finansowej do realizacji inwestycji (zabezpieczenie odpowiednich środków własnych).
17. Spełnienie kryteriów programowych o charakterze formalnym i merytorycznym, właściwych dla działań/ poddziałań RPO WP 2014-2020, w ramach których będą realizowane projekty strategiczne.
18. Środki dotacji w ramach RPO WP 2014-2020 przekazywane będą wyłącznie Liderowi projektu i to Lider odpowiedzialny będzie wobec Instytucji Zarządzającej RPO WP 2014-2020 za ich prawidłowe rozliczanie.
19. W wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach projekt strategiczny może częściowo wykraczać swoim zasięgiem poza obszar funkcjonalny, z zastrzeżeniem, że zasadnicza część projektu zlokalizowana jest w granicach obszaru funkcjonalnego.
20. W ramach danego konkursu jeden podmiot może być samodzielnym wnioskodawcą lub liderem lub partnerem wyłącznie w jednym projekcie w szczególności w następujących obszarach:

* 1.3 Promowanie przedsiębiorczości (typ 1 Strefy Aktywności Gospodarczej, typ 2 Inkubatory przedsiębiorczości),
* 3.1 Rozwój OZE,
* 4.2 Gospodarka odpadami (punkty selektywnej zbiórki odpadów komunalnych),
* 4.3.1 Gospodarka ściekowa,
* 4.4 Kultura,
* 6.3 Rewitalizacja przestrzeni regionalnej.

1. ***Zestawienie gmin tworzących miejskie obszary funkcjonalne w województwie podkarpackim***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Nazwa MOF** | **Gminy tworzące MOF** |
| 1. | MOF Przemyśl | 1. Miasto Przemyśl (gmina miejska) |
| 2. Gmina Krasiczyn (gmina wiejska) |
| 3. Gmina Medyka (gmina wiejsk) |
| 4. Gmina Orły (gmina wiejska) |
| 5. Gmina Przemyśl (gmina wiejska) |
| 6. Gmina Żurawica (gmina wiejska) |
| 2. | MOF Krosno | 1. Miasto Krosno (gmina miejska) |
| 2. Gmina Chorkówka (gmina wiejska) |
| 3. Gmina Jedlicze (gmina miejsko-wiejska) |
| 4. Gmina Korczyna (gmina wiejska) |
| 5. Gmina Krościenko Wyżne (gmina wiejska) |
| 6. Gmina Miejsce Piastowe (gmina wiejska) |
| 7. Gmina Wojaszówka (gmina wiejska) |
| 3. | MOF Tarnobrzeg | 1. Miasto Tarnobrzeg (gmina miejska) |
| 2. Gmina i Miasto Baranów Sandomierski(gmina miejsko wiejska) |
| 3. Gmina i Miasto Nowa Dęba (gmina miejsko-wiejska) |
| 4. Gmina Gorzyce (gmina wiejska) |
| 5. Gmina Grębów (gmina wiejska) |
| 4. | MOF Mielec | 1. Miasto Mielec (gmina miejska) |
| 2. Gmina i Miasto Przecław (gmina miejsko-wiejska) |
| 3. Gmina Tuszów Narodowy (gmina wiejska) |
| 4. Gmina Mielec (gmina wiejska) |
| 5. | MOF Stalowa – Wola | 1. Gmina Stalowa Wola (gmina miejska) |
| 2. Gmina Pysznica (gmina wiejska) |
| 3. Gmina Zaleszany (gmina wiejska) |
| 4. Gmina i Miasto Nisko (gmina miejsko-wiejska) |
| 6. | MOF Dębica-Ropczyce | 1. Gmina Miasta Dębicy (gmina miejska) |
| 2. Gmina Dębica (gmina wiejska) |
| 3. Gmina Ropczyce (gmina miejsko-wiejska) |
| 4. Gmina Żyraków (gmina wiejska) |
| 7. | MOF Jarosław-Przeworsk | 1. Gmina Miejska Jarosław (gmina miejska) |
| 2. Gmina Miejska Przeworsk (gmina miejska) |
| 3. Gmina Pawłosiów (gmina wiejska) |
| 4. Gmina Przeworsk (gmina wiejska) |
| 8. | MOF Sanok-Lesko | 1. Gmina Miasta Sanok (gmina miejska) |
| 2. Gmina Sanok (gmina wiejska) |
| 3. Miasto i Gmina Lesko (gmina miejsko-wiejska) |
| 4. Miasto i Gmina Zagórz (gmina miejsko-wiejska) |
|  |  | Łącznie 38 gmin |
|  |  |

1. Uprawnionymi beneficjentami w ramach konkursu dedykowanego dla działania 4.3.1 będą wszystkie podmioty mające siedzibę na terenie MOF wpisujące się w katalog uprawnionych beneficjentów dla tego działania, które będą realizować projekty strategiczne na terenie MOF. [↑](#footnote-ref-1)
2. Z uwagi na nieliczne przypadki funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego poza obszarem MOF i Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego (ROF) oraz związany z tym brak celowości i zasadności wyodrębniania alokacji na dwa odrębne konkursy, wyjątkowo do konkursu w ramach działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski dopuszczone będą samorządy z terenu poza obszarem MOF, które realizują zadania w zakresie publicznego transportu zbiorowego. [↑](#footnote-ref-2)
3. Uprawnionymi beneficjentami w ramach konkursu dedykowanego dla działania 6.3 będą wszystkie podmioty z terenu MOF wpisujące się w katalog uprawnionych beneficjentów dla tego działania. [↑](#footnote-ref-3)
4. Tzn. w Strategii MOF wskazano typ/ zakres rzeczowy planowanego projektu strategicznego wraz ze wskazaniem adekwatnego priorytetu inwestycyjnego lub tytuł projektu strategicznego. [↑](#footnote-ref-4)
5. Niezależnie od kategorii uprawnionego beneficjenta w Działaniu 6.3 Rewitalizacja przestrzeni regionalnej, w przypadku projektów zlokalizowanych na obszarze MOF będą one mogły uzyskać dofinansowanie jedynie z puli środków wydzielonych na konkurs dedykowany dla MOF. Projekty te nie będą mogły być przedstawiane do dofinansowania w ramach konkursu ogólnego. [↑](#footnote-ref-5)
6. Każda gmina MOF powinna mieć odrębny program rewitalizacji. [↑](#footnote-ref-6)
7. Wpisujące się w katalog uprawnionych beneficjentów obowiązujący w danym działaniu/ poddziałaniu RPO WP 2014-2020. Nie dotyczy konkursu dedykowanego w ramach poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa oraz konkursu dedykowanego w ramach działania 6.3 Rewitalizacja przestrzeni regionalnej [↑](#footnote-ref-7)