MINISTERSTWO
ROZWOJU

Monitorowanie zasady partnerstwa w krajowych i regionalnych programach operacyjnych na lata 2014-2020

Rzeszów, 22 czerwca 2017 r.

Zasada partnerstwa - wprowadzenie

MINISTERSTWO ROZWOJU

- Jedna z 4 głównych zasad horyzontalnych Polityki Spójności;
- zwiększenie wagi zasady partnerstwa w okresie 2014-2020 (podkreślone publikacją kodeksu postępowania w zakresie partnerstwa w ramach EFSI, tj. rozporządzeniem delegowanym Komisji nr 240/2014);
- zasada partnerstwa odnosi się zarówno do współpracy pomiędzy władzami krajowymi, regionalnymi i lokalnymi (w tym zwłaszcza miejskimi) jak i podmiotami prywatnymi i trzecim sektorem;
- do zorganizowania partnerstwa zobowiązane jest państwo członkowskie – takie podejście ma na celu zagwarantowanie, aby działania były dostosowane do miejscowych potrzeb oraz sprzyjać bardziej spójnemu i zintegrowanemu podejściu do wdrażania funduszy;
- mechanizmy partycypacji partnerów co do zasady określa państwo członkowskie w UP i PO, jednak zapewnienie udziału partnerów w komitetach monitorujących określono już w art. 5 ust. 2 oraz art. 48 ust. 1 rozporządzenia ogólnego;
- partnerzy powinni uczestniczyć w całym cyklu realizacji programu, tj. w przygotowaniu, wdrażaniu, monitorowaniu, ewaluacji.

Podstawa prawna

MINISTERSTWO ROZWOJU

Zasada partnerstwa przy wdrażaniu funduszy europejskich posiada swoją podstawę prawną w następujących aktach:

Na poziomie UE:

- Rozporządzenia PE i Rady 1303/2013 (tzw. rozporządzenie ogólne), 1304/2013 ws. EFS, 1301/2013 ws. EFRR, 1299/2013 ws. EWT,
- Rozporządzenie delegowane Komisji 240/2014 z dnia 7 stycznia 2014 r. w sprawie europejskiego kodeksu postępowania w zakresie partnerstwa w ramach europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych.

Na poziomie krajowym:

- Art. 14 i art. 33 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tzw. ustawa wdrożeniowa),
- Wytyczne Ministra Rozwoju w zakresie realizacji zasady partnerstwa z 28 października 2015 r.,

Programowanie

MINISTERSTWO ROZWOJU

Zasada partnerstwa realizowana jest na etapie programowania poprzez zaangażowanie partnerów społecznych w procesy dotyczące:

- programowania strategicznego oraz
- opracowywania programu operacyjnego,

m.in. poprzez:

- udział partnerów społecznych w grupach roboczych, spotkaniach konsultacyjnych i konferencjach dot. tworzenia strategii rozwoju województw,
- udział partnerów społecznych w grupach roboczych, spotkaniach konsultacyjnych i konferencjach dotyczących opracowywania programu,
- konsultacje społeczne założeń programu oraz jego kolejnych wersji,
- prezentacje założeń programu i zasad korzystania ze środków finansowych przy okazji spotkań organizowanych przez Województwo,
- udział przedstawicieli JST w opracowaniu Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych.

Wdrażanie

MINISTERSTWO ROZWOJU

Realizacja zasady partnerstwa na poziomie wdrażania programu:

- konsultacje społeczne oraz z innymi instytucjami systemu wdrażania kryteriów wyboru projektów, SZOOP i innych bieżących dokumentów dot. wdrażania programu,
- promowanie zasady partnerstwa w kryteriach wyboru projektów,
- udział partnerów w procesie opracowywania kryteriów wyboru projektów podczas KM,
- konsultacje z wnioskodawcami przed rozpoczęciem naboru,
- analiza uwag przekazanych przez beneficjentów, w tym publikowanie pytań i odpowiedzi na stronie internetowej,
- zamieszczanie w dokumentach związanych z wdrażaniem programu informacji dot. działań realizujących zasadę partnerstwa,
- włączenie władz lokalnych (miejskich) w proces współzarządzania programem (Zintegrowane Inwestycje Terytorialne, Regionalne Inwestycje Terytorialne),
- realizację wybranych projektów w formule partnerskiej.

Monitorowanie i raportowanie

MINISTERSTWO ROZWOJU

Realizacja zasady partnerstwa na poziomie monitorowania programu:

- zrównoważony udział partnerów społecznych w posiedzeniach wszystkich komitetów monitorujących (KM) programy operacyjne, w tym:
  - możliwość zlecania ekspertyz i konsultacji ze środowiskiem przez partnerów,
  - zwrot kosztów przejazdów i zakwaterowania partnerów,
  - zwrot kosztów szkoleń niezbędnych partnerom do pracy w KM,
  - tożsame dla wszystkich członków KM prawa, obowiązki i przywileje,
- udział wnioskodawców w grupach roboczych działających w ramach KM,
- udział partnerów społecznych w innych spotkaniach, tj. Grupach sterujących ewaluacją, Grupach roboczych ds. informacji i promocji, Komitetach sterujących ZIT, itd.,
- bieżące informowanie opinii publicznej za pośrednictwem strony internetowej o postępie realizacji programu, przebiegu KM oraz publikowanie materiałów z Komitetów.

Ocena realizacji zasad wsparcia EFSI, w tym zasady partnerstwa, jest przedmiotem tzw. ciężkich sprawozdań rocznych z realizacji programu oraz UP, przygotowywanych w 2017 i 2019 r. Zgodnie z art. 5 ust. 3 rozporządzenia ogólnego, partnerzy społeczni mają zagwarantowany udział w przygotowania ww. raportów

Ewaluacja

MINISTERSTWO ROZWOJU

Realizacja zasady partnerstwa na poziomie ewaluacji programu poprzez udział partnerów w:

- grupach sterujących ewaluacją, których celem jest koordynacja procesu ewaluacji oraz pełnienie roli doradczej dla jednostki ewaluacyjnej programu,
- komitetach monitorujących, których przedmiotem są *Plany ewaluacji* oraz prezentacje wyników ewaluacji,
- opiniowaniu *Planów ewaluacji* oraz zgłaszaniu własnych propozycji badań (ekspertyz, analiz),
- zatwierdzaniu i monitorowaniu wdrażania rekomendacji z badań ewaluacyjnych.

Informacja i promocja

MINISTERSTWO ROZWOJU

Realizacja zasady partnerstwa w ramach działań informacyjno-promocyjnych:

- wpływ na działania informacyjno-promocyjne programu poprzez udział w komitetach monitorujących opiniujących *Strategie komunikacji*,
- uwzględnianie w *Strategii komunikacji* programu realizacji działań informacyjno-promocyjnych w partnerstwie, np. poprzez włączenie partnerów w obieg informacji na temat Funduszy Europejskich, tak aby mogli oni przekazywać bieżące, odpowiednio sprofilowane informacje interesariuszom w ramach swojej działalności statutowej,
- udział partnerów w grupach roboczych ds. informacji i promocji,
- udział partnerów w tworzeniu materiałów informacyjno-promocyjnych (w tym publikacja artykułów, wypowiedzi, opinii, wywiadów),
- nawiązanie współpracy informacyjno-promocyjnej z partnerami poprzez wspólne podejmowanie działań informacyjnych i promocyjnych, w tym edukacyjnych,
- możliwość uzyskania bezpłatnej konsultacji w sieci Punktów Informacyjnych Funduszy Europejskich,
- organizacja spotkań dot. rozpowszechniania wiedzy o Funduszach Europejskich.

Poziom horyzontalny

MINISTERSTWO ROZWOJU

Realizacja zasady partnerstwa na poziomie horyzontalnym:

- Partnerzy społeczno-gospodarczy mają zagwarantowaną reprezentację w Komitecie Umowy Partnerstwa (43 reprezentantów delegowanych Radę Działalności Pożytku Publicznego, Krajową Izbę Gospodarczą oraz Instytucje Naukowe);

- W ramach KUP funkcjonuje Podkomitet ds. Monitorowania Zasady Partnerstwa.

Osiągnięcia

MINISTERSTWO ROZWOJU

Dzięki realizacji Zasady Partnerstwa wprowadzono wiele pozytywnych zmian:

- Prowadzone są prace nad wprowadzaniem nowych standardów dostępności dla rezultatów projektów polityki spójności, jeśli chodzi o osoby niepełnosprawne, tak by urzeczywistnić funkcjonowanie w Polsce Konwencji ONZ o Prawach Osób z Niepełnosprawnościami oraz Artykułu 7 Rozporządzenia Ogólnego EFSI;

- Rozpoczęto wiele działań mających na celu rozwój zdeinstytucjonalizowanych usług świadczonych w środowisku lokalnym przez te środowiska i na rzecz tych środowisk;

- Zagwarantowano organizacjom pozarządowym wpływ na decyzje inwestycyjne w obszarze zdrowia poprzez odpowiednią ich reprezentację w Komitecie Sterującym ds. Zdrowia;

- Wiele kryteriów wyboru projektów zmieniło kształt dzięki głosom przedstawicieli NGOsów.

MINISTERSTWO
ROZWOJU

Dziękuję za uwagę