

WYJAŚNIENIA DOTYCZĄCE DZIAŁANIA

3.1 ROZWÓJ OZE – KONKURS OGÓLNY I KONKURS DEDYKOWANY DLA MOF

I. Planujemy projekt polegający na budowie biogazowni. W związku z tym na potrzeby oszacowania kosztów budowy wytyczyliśmy geodezyjnie obiekty tymczasowe wraz z ogrodzeniem terenu, co ma odzwierciedlenie w dzienniku budowy. Czy stanowi to rozpoczęcie prac w rozumieniu art. 6. Rozporządzenia GBER i czy narusza tzw. efekt zachęty?

Dofinansowanie instalacji OZE, które stanowi pomoc publiczną udzielaną na podstawie Rozporządzenia KE nr 651/2014 Rozporządzenie Komisji (UE) NR 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu musi spełniać tzw. efekt zachęty”. Został on zdefiniowany w art. 6 ww. Rozporządzenia: „Uznaje się, że pomoc wywołuje efekt zachęty, jeżeli beneficjent złożył do danego państwa członkowskiego pisemny wniosek o przyznanie pomocy przed rozpoczęciem prac nad projektem lub rozpoczęciem działalności (...)”.

„Rozpoczęcie prac” zostało zdefiniowane w art. 2 p. 23) ww. Rozporządzenia i oznacza ono podjęcie prac budowlanych lub pierwszego prawnie wiążącego zobowiązania do zamówienia ruchomych środków trwałych, z wyłączeniem wydatków związanych z przygotowaniem i opracowaniem dokumentacji projektowej. Wystąpienie którejkolwiek z wymienionych w przepisie przesłanek, wyłącza możliwość uznania, iż planowana pomoc wywoła efekt zachęty.

Zgodnie z art. 41 Prawa budowlanego (Dz.U.2016.290 t.j. ze zm.):

„1. Rozpoczęcie budowy następuje z chwilą podjęcia prac przygotowawczych na terenie budowy.

2. Pracami przygotowawczymi są:

- 1) wytyczenie geodezyjne obiektów w terenie;
- 2) wykonanie niwelacji terenu;
- 3) zagospodarowanie terenu budowy wraz z budową tymczasowych obiektów;
- 4) wykonanie przyłączy do sieci infrastruktury technicznej na potrzeby budowy”.

W związku z powyższym, zgodnie z informacjami podanymi w ww. zapytaniu, w niniejszym przypadku (geodezyjnie wytyczono obiekty w terenie oraz ogrodzono teren, co znalazło odzwierciedlenie w Dzienniku budowy) zasada efektu zachęty nie zostanie spełniona i projekt nie może otrzymać pomocy publicznej na podstawie Rozporządzenia KE nr 651/2014.

Dodatkowo należy mieć na uwadze, że badanie, czy pomoc wywoła efekt zachęty nie ogranicza się do zbadania zakresu kosztów kwalifikowanych planowanych w ramach projektu. Ocenie podlegają wszelkie działania, niezbędne do osiągnięcia celów projektu. W konsekwencji rozpoczęcie prac przed złożeniem wniosku w zakresie części niekwalifikowanej, analogicznie jak w zakresie części kwalifikowanej – jest uznawane jako okoliczność dyskwalifikująca projekt w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że doświadczenie wdrażania poprzedniej perspektywy finansowej UE, odzwierciedlone w informacjach pokontrolnych i w szeregu orzeczeń sądów administracyjnych, dotyczących efektu zachęty wskazuje, iż część przedsiębiorców, aplikując o środki pomijała informacje o rozpoczęciu prac przed instytucją organizującą konkurs. Działanie takie jest niedopuszczalne i związane nie tylko z obowiązkiem zwrotu przyznanego niesłusznie dofinansowania (wraz z odsetkami), ale również z odpowiedzialnością karną.

Niezależnie od powyższego należy podkreślić, że ocena kwalifikowalności dokonywana będzie przez Komisję Oceny Projektów w sposób wiążący na podstawie pełnej dokumentacji wniosku o dofinansowanie po jego złożeniu w ramach konkursu.

II. Czy wydatkiem kwalifikowanym w ramach powyższego działania jest instalacja:

- oświetlenia farmy,**
- systemu monitorującego: system telewizji dozorowej, kamery, bariery podczerwieni, służące jako zabezpieczenie przeciw kradzieżowe?**

Zgodnie z *Wytycznymi Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach RPO WP 2014-2020 (EFRR)*, jako kwalifikowane mogą zostać uznane wydatki związane m. in. z budową instalacji oświetlenia farmy, systemu monitorującego (system telewizji dozorowej, kamery, bariery podczerwieni) służące jako zabezpieczenie przed nieuprawnionym dostępem.

Niezależnie od powyższego należy podkreślić, że ocena kwalifikowalności dokonywana będzie przez Komisję Oceny Projektów w sposób wiążący na podstawie pełnej dokumentacji wniosku o dofinansowanie po jego złożeniu w ramach konkursu.

III. Na podstawie umowy o przyłączenie do sieci dystrybucyjnej zawartej pomiędzy wnioskodawcą a Zakładem Energetycznym (ZE), wnioskodawca ponosi opłatę przyłączeniową w wysokości 50% nakładów szacunkowych przedstawionych przez PGE. Jednocześnie należy zaznaczyć, iż warunkiem podpisania umowy przyłączeniowej jest zapłata przez Wnioskodawcę na rzecz ZE

zaliczki na poczet opłaty przyłączeniowej. Zaliczkę płaci się przed podpisaniem umowy z PGE. Oznacza to iż wnioskodawca przed dniem złożenia wniosku poniósł już co najmniej część kosztu związanego z opłatą przyłączeniową. Oczywiście bez wniesienia zaliczki Wnioskodawca nie mógłby podpisać z PGE umowy przyłączeniowej. Czy taki wydatek można uznać za wydatek kwalifikowany?

Zgodnie z *Wytycznymi...* wydatki kwalifikowane dotyczą m. in. robót budowlanych i/lub wyposażenia związanego z podłączeniem ww. instalacji do sieci dystrybucyjnych elektroenergetycznych / ciepłowniczych. Kwalifikowane są wydatki poniesione na wykonanie przyłącza, w tym opłaty za przyłączenie na rzecz operatora sieci, których koszt ponosi wnioskodawca.

Samo zawarcie umowy i wpłata zaliczki na poczet opłaty przyłączeniowej / umowy nie czyni inwestycji nieodwracalną, a tym samym nie stanowi naruszenia efektu zachęty w rozumieniu Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu i może stanowić koszt kwalifikowany w projekcie.

Niezależnie od powyższego należy podkreślić, że ocena kwalifikowalności dokonywana będzie przez Komisję Oceny Projektów w sposób wiążący na podstawie pełnej dokumentacji wniosku o dofinansowanie po jego złożeniu w ramach konkursu.

IV. Czy spółdzielnia mieszkaniowa, która jest mikro przedsiębiorcą i chce wykonać kotłownię biomasową z przyłączami tylko do swoich budynków mieszkalnych podlega regułom pomocy publicznej? Ciepło będzie wytwarzane wyłącznie na potrzeby spółdzielni i jej mieszkańców.

Wsparcie dla spółdzielni mieszkaniowych stanowi pomoc publiczną. Wyjaśnienia w tym zakresie były opublikowane przy naborze do działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków wielorodzinnych mieszkalnych:

http://www.rpo.podkarpackie.pl/images/dok/2016/pytania_i_odpowiedzi/3.2/ZAŁ. 1 Informacje dotyczace pomocy publicznej dzialanie 3.pdf

Powyższe zasady mają odpowiednio zastosowanie również w naborze wniosków w działaniu 3.1 Rozwój OZE konkurs ogólny.

V. Czy duży przedsiębiorca, przy braku korzystania jak dotąd z pomocy de minimis, może dostać 85% dotacji kosztów kwalifikowanych z pomocy de minimis zakładając koszty inwestycyjne na poziomie nie przekraczającym limitu wsparcia de minimis i przy założeniu odsprzedaży nadwyżki energii

elektrycznej do sieci dystrybucyjnej. Czy w przypadku korzystania z pomocy de minimis korzysta się z kalkulatora inwestycji referencyjnej?

Duży przedsiębiorca w konkursie do działania 3.1 Rozwój OZE może otrzymać dofinansowanie w formie pomocy de minimis. Zgodnie z § 10 pkt. 6 *Regulaminu konkursu*, w przypadku ubiegania się o pomoc de minimis poziom dofinansowania wynosi maksymalnie 85% wydatków kwalifikowanych:

- a) wówczas beneficjentami pomocy de minimis mogą zostać wszystkie podmioty wymienione w § 5 Regulaminu, jeśli spełniają warunki określone w:
 - Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 352 z 24.12.2013), oraz
 - Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 488);
- b) w przypadku wnioskowania o pomoc de minimis – na dzień podpisania umowy o dofinansowanie jej wartość brutto łącznie z wartością innej pomocy de minimis otrzymanej przez przedsiębiorstwo w okresie bieżącego roku podatkowego i dwóch poprzednich lat podatkowych nie może przekroczyć limitu równowartości 200 tys. EUR. Na potrzeby ubiegania się o dofinansowanie do przeliczeń należy przyjąć kurs stały 1 euro = 4,3 zł.

Należy pamiętać o tym, że przy określaniu kwoty wykorzystanej przez przedsiębiorstwo z pomocy de minimis należy uwzględnić również kwoty wykorzystane przez firmy powiązane. Kwota pomocy de minimis wykorzystanej przez przedsiębiorstwo stanowi sumę kwot przedsiębiorstwa głównego oraz wszystkich powiązanych z nim firm.

Reguły dotyczące powiązań pomiędzy przedsiębiorcami określone są w art. 2 Rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

W przypadku korzystania z pomocy de minimis nie należy korzystać z kalkulatora inwestycji referencyjnej. Ma on zastosowanie wyłącznie w przypadku ubiegania się o pomoc publiczną na podstawie art. 40 i 41 Rozporządzenia KE nr 651/2014.

VI. Czy w ramach pomocy de minimis przedsiębiorstwo może sprzedawać / oddawać nadwyżki energii elektrycznej do sieci?

Odprowadzanie energii do sieci dystrybucyjnej powoduje, że udzielone dofinansowanie stanowi pomoc publiczną. Jej udzielenie zgodnie z § 10, ust. 6 Regulaminu konkursu jest możliwe także w formie pomocy de minimis. Przedsiębiorstwo korzystające z pomocy de minimis / pomocy publicznej może sprzedawać/oddawać nadwyżki energii elektrycznej do sieci dystrybucyjnej.

VII. Czy w kryterium gotowości do realizacji projektu wymagana jest koncesja / promesa bycia wytwórcą energii z OZE?

Zgodnie z Kryteriami merytorycznymi wyboru projektów dla działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny, kryterium jakościowe nr 6 *Gotowość do realizacji*, premiuje projekty przygotowane do realizacji, które nie posiadają barier administracyjnych zagrażających ich wykonaniu. Punkty przyznawane będą w przypadku posiadania:

- a) ostatecznej/-ych, ważnej/-ych decyzji pozwolenia na budowę lub zgłoszenia robót budowlanych wraz z potwierdzeniem organu administracji budowlanej o braku sprzeciwu dla takiego zgłoszenia, a także w przypadku braku obowiązku posiadania takiej decyzji lub dokonania zgłoszenia do realizacji projektu – 5 pkt.,
- b) ostatecznej/-ych decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia lub braku obowiązku posiadania takich dokumentów do realizacji projektu – 5 pkt.

Podsumowując powyższe zapisy, w ramach kryterium jakościowego nr 6 *Gotowość do realizacji projektu*, w celu uzyskania punktów nie jest wymagana koncesja/promesa dla wytwórcy energii z OZE.

VIII. Czy punkty dotyczące kryterium merytorycznego o nazwie „wykorzystanie energii OZE w systemach wysokosprawnej kogeneracji” zostaną przyznane, jeżeli Wnioskodawca składa wniosek o instalację fotowoltaiczną, która będzie współpracować z istniejącym agregatem kogeneracyjnym?

W przypadku, gdy instalacja fotowoltaiczna objęta zakresem rzeczowym projektu będzie współpracować z już istniejącym agregatem kogeneracyjnym, punkty w kryterium merytorycznym jakościowym nr 4 *Wykorzystanie energii OZE w systemach wysokosprawnej kogeneracji* nie zostaną przyznane.

IX. Czy oczyszczalnia ścieków i zakład przetwarzania odpadów będą traktowane jako obiekty użyteczności publicznej i co za tym idzie zostaną wnioskowi przyznane punkty w ramach kryterium „Wsparcie rozwoju lokalnego”?

W przypadku, gdy zakresem rzeczowym projektu będzie objęta oczyszczalnia ścieków i zakład przetwarzania odpadów punkty w kryterium merytorycznym jakościowym nr 7 *Wsparcie rozwoju lokalnego*, nie zostaną przyznane, ponieważ korzystanie z usług wodno-kanalizacyjnych i odbioru odpadów komunalnych nie jest bezpłatne. Treść kryterium została przedstawiona w zał. 8.1 do Regulaminu konkursu.

Ponadto 25 stycznia br. na stronie internetowej www.podkarpackie.pl przy ogłoszeniu o naborze do działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny zamieszczono wyjaśnienia dotyczące

przedmiotowego kryterium. Link do wyjaśnień: http://rpo.podkarpackie.pl/images/dok/2017/FAQ/Infomacje_do_umieszczenia_przy_og%C5%82oszeniu_naboru_3.1_konkurs_ogolny_MOF_etap_III.pdf. W informacji na portalu zapisano m.in., że punkty mogą być przyznane za podłączenie obiektów takich jak np. szkoły, szpitale, świetlice terapeutyczne, w których prowadzona jest działalność w zasadniczej (przeważającej) części w formie nieodpłatnej dla mieszkańców.

Również budynki i obiekty wymienione w pytaniu służą do świadczenia odpłatnych usług (dostaw wody, odbioru ścieków, odbioru odpadów komunalnych, transportu publicznego) i w związku z powyższym zgodnie z treścią przedmiotowego kryterium punkty nie zostaną przyznane.

X. Czy partnerami Gminy mogą być jej spółki komunalne?

Wymogi dotyczące zaangażowania partnerów w projekcie określa art. 33 ust. 6 „ustawy wdrożeniowej” (Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020), zgodnie z którą porozumienie lub umowa o partnerstwie nie mogą być zawarte pomiędzy podmiotami powiązanymi w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1). Ponadto zgodnie z zapisami § 6 *Regulaminu konkursu dla działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs MOF* oraz dla *konkursu ogólnego* „Porozumienie lub umowa o partnerstwie nie mogą być zawarte przez podmioty, pomiędzy którymi istnieje stosunek powiązania w rozumieniu art. 3 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1).”

Powyzsza zasada dotyczy wszystkich kategorii wnioskodawców, którzy ubiegają się o dofinansowanie w ramach ww. konkursów. Wszyscy partnerzy powinni być w stosunku do lidera równorzędnymi podmiotami oraz współpracować ze sobą na wszystkich etapach realizacji projektu, a także w okresie trwałości.

Należy jednak podkreślić, iż zgodnie z powyższym Rozporządzeniem „przedsiębiorstwa powiązane” oznaczają przedsiębiorstwa, które pozostają w jednym z poniższych związków:

- a) przedsiębiorstwo ma większość praw głosu w innym przedsiębiorstwie w roli udziałowca / akcjonariusza lub członka;
- b) przedsiębiorstwo ma prawo wyznaczyć lub odwołać większość członków organu administracyjnego, zgadzającego lub nadzorczego innego przedsiębiorstwa;
- c) przedsiębiorstwo ma prawo wywierać dominujący wpływ na inne przedsiębiorstwo na podstawie umowy zawartej z tym przedsiębiorstwem lub postanowień w jego statucie lub umowie spółki;
- d) przedsiębiorstwo będące udziałowcem / akcjonariuszem lub członkiem innego przedsiębiorstwa kontroluje samodzielnie, na mocy umowy z innymi udziałowcami/akcjonariuszami lub członkami tego przedsiębiorstwa, większość praw głosu udziałowców/akcjonariuszy lub członków w tym przedsiębiorstwie.

W świetle ww. rozporządzenia spółki gminne są powiązane z Gminą (która jest ich właścicielem) i nie mogą zawrzeć z nią umowy partnerskiej.

W związku z powyższym Wnioskodawcą w projekcie może być np. Gmina, a zakres rzeczowy może obejmować zadania realizowane przez spółki gminne (własne).

XI. W przypadku sfinansowania zakupu i montażu instalacji fotowoltaicznej (on-grid) o mocy 190 kW dla dużego przedsiębiorstwa którego właścicielem w 100% jest Miasto: jaki jest maksymalny poziom dofinansowania w tym wypadku oraz czy koszty kwalifikowane mogą zostać uznane jako pomoc de minimis, jeżeli instalacje zostaną zamontowane na obiektach które świadczą usługi na podstawie tzw. monopolu naturalnego (oczyszczalnia ścieków lub zakład przetwarzania odpadów)?

Dofinansowanie montażu instalacji fotowoltaicznej o mocy 190 kW w przypadku opisanym w pytaniu będzie stanowiło pomoc publiczną. Jej udzielenie jest możliwe jako:

a) pomoc de minimis: beneficjentami pomocy de minimis mogą zostać wszystkie podmioty wymienione w § 5 Regulaminu konkursu, jeśli spełniają warunki określone w:

- Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 352 z 24.12.2013), oraz

- Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 488)

b) albo na podstawie na podstawie art. 41 ust. 6 lit. b) Rozporządzenia KE nr 651/2014).

Wówczas wartość dofinansowania należy ustalić zgodnie z ww. przepisami oraz § 10 Regulaminu konkursu.

XII. Czy punkty za wsparcie rozwoju lokalnego zostaną przyznane, jeżeli w przypadku partnerstwa dwóch lub więcej podmiotów jeden z nich będzie spełniał to kryterium?

W przypadku wniosku realizowanego w partnerstwie, punkty w kryterium merytorycznym jakościowym nr 7 *Wsparcie rozwoju lokalnego*, zostaną przyznane jeśli jeden z partnerów spełnia wymogi przedmiotowego kryterium.