

Pytania i odpowiedzi dotyczące naboru wniosków dla Działania 6.1 Rozwój potencjału endogenicznego regionu

- 1. Podmiot upoważniony do aplikowania o środki w ramach działania 6.1 (w ramach II typu) zamierza objąć projektem zagospodarowanie terenu – tj. trwałe nasadzenia drzew, krzewów oraz innych wieloletnich roślin, które będzie stanowić zagospodarowanie obszaru uzdrowskiego (ścieżek, ciągów pieszo – jezdnych, ścieżek rowerowych, obiektów budowlanych).**

Czy w ramach działania 6.1 Rozwój potencjału endogenicznego regionu za koszty kwalifikowalnych można uznać koszty zagospodarowania terenu, urządzenia zieleni?

Zgodnie z Regulaminem konkursu, Szczegółowym Opiszem Osi Priorytetowych RPO WP 2014-2020 oraz Wytycznymi Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach RPO WP 2014 – 2020, w ramach II typu do dofinansowania dopuszczone będą projekty obejmujące roboty budowlane i/lub wyposażenie dotyczące infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej w oparciu o istniejące zasoby przyrodnicze, przestrzenne i kulturowe, poza wskazanymi w typie I gminami uzdrowskimi na terenach, dla których sporządzono operat uzdrowski lub które posiadają status obszaru ochrony uzdrowskiej. W ramach II typu projektu możliwe są także inwestycje w zakresie urządzeń lecznictwa uzdrowskiego zgodnie z Ustawą o lecznictwie uzdrowskim (Dz.U. z 2017 r. poz.1056 t.j.).

Jeżeli zagospodarowanie terenu, w tym trwałe nasadzenia, gwarantuje trwałość projektu i stanowić będzie integralną, ale niedominującą część robót budowlanych oraz jest niezbędne do osiągnięcia założonego celu projektu, to może być objęte dofinansowaniem w ramach ogłoszonego konkursu.

- 2. Podmiot gospodarczy posiada osobowość prawną, status partnera społecznego i gospodarczego oraz wpis do KRS.
W swych strukturach posiada m.in. jednostkę własną nieposiadającą osobowości prawnej – sanatorium uzdrowskie.**

Czy wnioskodawcą może być jednostka nieposiadająca osobowości prawnej?

Zgodnie z Regulaminem konkursu oraz Szczegółowym Opiszem Osi Priorytetowych RPO WP 2014-2020 beneficjentami uprawnionymi do aplikowania o środki w konkursie są:

- a) jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia,

- b) jednostki organizacyjne JST posiadające osobowość prawną,
- c) przedsiębiorstwa – podmioty świadczące kompleksowe usługi sanatoryjne/uzdrowiskowe,
- d) partnerzy społeczni i gospodarczy.

Zgodnie z powyższym należy mieć na uwadze, iż podmiot świadczący usługi kompleksowe udziela świadczeń opieki zdrowotnej składającej się z kilku czynności, co najmniej pobytu leczniczego tj. zakwaterowania i wyżywienia, zabiegów paramedycznych, opieki lekarskiej i pielęgniarskiej z zakresu leczenia uzdrowiskowego albo rehabilitacji uzdrowiskowej.

Ponadto w analizowanym konkursie przez przedsiębiorstwa rozumie się podmioty świadczące kompleksowe usługi sanatoryjno/uzdrowiskowe, tj. podmioty prowadzące co najmniej 12 miesięcy (okres nie krótszy niż 12 m-cy, licząc wstecz od dnia złożenia wniosku o dofinansowanie) działalność polegającą na udzielaniu świadczeń opieki zdrowotnej z zakresu leczenia uzdrowiskowego albo rehabilitacji uzdrowiskowej (przy wykorzystaniu warunków naturalnych, takich jak właściwości naturalnych surowców leczniczych oraz właściwości lecznicze klimatu i mikroklimatu), a także towarzyszących zabiegów z zakresu fizjoterapii w szpitalach uzdrowiskowych, sanatoriach uzdrowiskowych, szpitalach uzdrowiskowych dla dzieci i sanatoriach uzdrowiskowych dla dzieci, przychodniach uzdrowiskowych oraz zakładach przyrodoleczniczych zlokalizowanych w strefie „A” w uzdrowiskach: Horyniec-Zdrój, Iwonicz-Zdrój, Polańczyk oraz Rymanów-Zdrój.

Natomiast za partnerów społecznych i gospodarczych należy traktować podmioty w rozumieniu art. 5 pkt 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2017 r. poz.1376), która wskazuje, iż: partnerzy społeczni i gospodarczy to organizacje pracodawców i organizacje związkowe reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U. z 2015 r. poz.1240), samorządy zawodowe, izby gospodarcze, organizacje pozarządowe oraz jednostki naukowe w rozumieniu art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2016 r. poz. 2045 t.j. z późn. zm.), a także Rada Działalności Pożytku Publicznego.

Zgodnie z powyższym jeżeli podmiot nadrzędny (posiadający w swych strukturach jednostkę nieposiadającą osobowości prawnej) wpisuje się w katalog beneficjentów wskazanych w Regulaminie konkursu może ubiegać się o środki UE w ramach działania *6.1 Rozwój potencjału endogenicznego regionu*. Podmiot nieposiadający osobowości prawnej nie może być wnioskodawcą. Jednak podmiot ten może być upoważniony do reprezentowania wnioskodawcy spełniającego wymogi konkursu.

3. **Prowadzenie działalności związanej z profilaktyką i ochroną zdrowia jest sprzedażą zwolnioną z opodatkowania VAT. Podmiot nie ma możliwości odliczenia podatku z tytułu nabywania towarów i usług, natomiast prowadząc także inną działalność pomocniczą lub dodatkową odliczenie podatku odbywa się tzw. strukturą.**

Czy w przypadku podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą składającą się ze sprzedaży zwolnionej i opodatkowanej, podatek VAT jest kwalifikowalny?

W przypadku prowadzenia działalności gospodarczej składającej się ze sprzedaży zwolnionej (w dominującej jej części) oraz sprzedaży opodatkowanej, jeżeli podmiot do odliczeń będzie stosował proporcję to wówczas zastosowanie ma art. 90 ust. 2 Ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2017 r. poz.1221 t.j.).

Zgodnie z Wytycznymi Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach RPO WP 2014-2020 (EFRR) cały podatek od towarów i usług jest niekwalifikowalny (pkt 6.12 ppkt 6: *podatek VAT w stosunku do wydatków, dla których beneficjent odlicza ten podatek częściowo wg proporcji ustalonej zgodnie z art. 90 ust. 2 ustawy o VAT, jest w całości niekwalifikowalny – niekwalifikowalna jest zarówno część tego podatku podlegająca odzyskaniu, jak i część niepodlegająca odzyskaniu (...).*

Ponadto należy mieć na uwadze, iż art. 90 ust. 2 dotyczy proporcji pomiędzy czynnościami zwolnionymi z VAT i opodatkowanymi VAT.

4. **Lecznictwo uzdrowiskowe zaliczane jest do świadczeń gwarantowanych ze środków publicznych. Z mocy ustawy o świadczeniach gwarantowanych ze środków publicznych jest to świadczenie współfinansowane przez świadczeniobiorcę.**

Czy dopłata świadczeniobiorcy traktowana będzie jako realizacja kontraktu np. NFZ czy też działalność pomocnicza i dodatkowa w ramach działalności komercyjnej?

Zgodnie z art. 33 Ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, pkt 3. świadczeniobiorca ponosi koszty przejazdu na leczenie uzdrowiskowe albo rehabilitację uzdrowiskową i z leczenia uzdrowiskowego albo rehabilitacji uzdrowiskowej oraz częściową odpłatność za wyżywienie i zakwaterowanie w sanatorium uzdrowiskowym. Podmiot zobowiązany do finansowania świadczeń opieki zdrowotnej ze środków publicznych pokrywa do wysokości określonej w umowie oddziału wojewódzkiego Funduszu z sanatorium uzdrowiskowym różnicę kosztów wyżywienia i zakwaterowania ubezpieczonego.

Natomiast Rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego określa poziom finansowania przez świadczeniobiorcę kosztów wyżywienia i zakwaterowania w sanatorium uzdrowiskowym za jeden dzień pobytu w przypadku świadczeń gwarantowanych narzucając określone stawki za korzystanie ze świadczeń z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego.

W związku z powyższym dopłatę świadczeniobiorcy w ww. zakresie należy uznać za element realizacji kontraktu z NFZ wynikający z realizacji zadań zakładu lecznictwa uzdrowiskowego.

W przypadku wykupienia przez świadczeniobiorcę dodatkowych usług w postaci np.: przedłużenia pobytu czy wykupienia dodatkowych zabiegów (tj. usługę wykraczającą poza świadczenie wynikające ze skierowania) należy przychody z tej działalności traktować jako przychody komercyjne (pomocnicze).

5. Podmiot gospodarczy posiada wpis do rejestru organizatorów oraz ośrodków turnusów rehabilitacyjnych.

Jest to działalność współfinansowana przez organizację publiczną, działalność na rzecz osób niepełnosprawnych – dofinansowanie z PFRON, nie jest to natomiast działalność prowadzona na podstawie kontraktu.

Czy tego typu działalność należy traktować jako pomocniczą i dodatkową, czy osoby niepełnosprawne (objęte dofinansowaniem PFRON) będą mogły korzystać z nowo utworzonej infrastruktury?

Zgodnie z Regulaminem konkursu §5 Typy beneficjentów, do wsparcia w zakresie infrastruktury uzdrowiskowej kwalifikują się zgodnie z ppkt 5) przedsiębiorstwa – podmioty świadczące kompleksowe usługi sanatoryjne/ uzdrowiskowe. Ponadto zgodnie z definicją usługa kompleksowa to udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej składające się z kilku czynności, co najmniej pobytu leczniczego tj. zakwaterowania i wyżywienia, zabiegów paramedycznych, opieki lekarskiej i pielęgniarskiej z zakresu leczenia uzdrowiskowego albo rehabilitacji uzdrowiskowej.

W związku z powyższym w ramach niniejszego konkursu, świadczenie usług innych niż wynikające z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego albo rehabilitacji uzdrowiskowej należy traktować jako pomocniczą i dodatkową.

6. Czy w konkursie dla partnerów społeczno – gospodarczych należy również stosować przepisy dotyczące przedsiębiorców w zakresie pomocy publicznej?

Pojęcie *przedsiębiorstwa* wg. prawa Unii Europejskiej odnosi się do ekonomicznego pojęcia jednostki gospodarczej. Przedsiębiorstwo w tym rozumieniu to funkcjonalne prowadzenie jakiejkolwiek działalności gospodarczej przez podmiot, bez względu na formę, w jakiej to się odbywa. W konsekwencji zatem nie ma znaczenia, jaka forma prawna według prawa krajowego albo według prawa UE jest właściwa dla przedsiębiorstwa, jeśli działa ono na rynku. Powyższe powinno co do zasady dotyczyć wszystkich przypadków w których ewentualnie konieczne byłoby stosowanie zasad pomocy publicznej lub pomocy de minimis, bez względu na poziom dofinansowania. W związku z powyższym jeżeli partner społeczno – gospodarczy działa na rynku jest w rozumieniu przepisów przedsiębiorcą.

Wysokość i zasady dofinansowania w przypadku udzielenia pomocy publicznej powinny być zgodne z zasadami pomocy regionalnej.

Całe terytorium Polski kwalifikuje się do otrzymywania tego rodzaju pomocy, jednak o różnej intensywności dla różnych regionów kraju. Mapa dopuszczalnej pomocy regionalnej na lata 2014–2020 została ustalona w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014–2020 (Dz.U. z dnia 1 lipca 2014 r. poz.878). Zgodnie z art. 3 ww. Rozporządzenia, od 1 lipca 2014 do 31 grudnia 2020 maksymalna intensywność pomocy regionalnej wynosi 50% dla województwa podkarpackiego (duży przedsiębiorca). Maksymalna intensywność pomocy regionalnej udzielanej małym lub średnim przedsiębiorstwom, podwyższa się o 20 punktów procentowych dla małych oraz 10 punktów procentowych dla średnich przedsiębiorstw w stosunku do maksymalnej intensywności dla województwa (art. 5).

Możliwe jest również udzielenie pomocy publicznej na infrastrukturę lokalną lub infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną (dot. głównie podmiotów działających na rzecz wszystkich mieszkańców np. jednostek samorządu terytorialnego).

Z kolei pomoc de minimis do 200 tys. Euro może być udzielona wszystkim przedsiębiorcom na podstawie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 488), przy czym przy obliczaniu jej wysokości należy uwzględnić wszystkie przedsiębiorstwa powiązane i zależne.

7. W przypadku ubiegania się o dofinansowanie, które nie stanowi pomocy publicznej, jak należy wyliczyć proporcję wykorzystania powstałej infrastruktury na działalność pomocniczą i dodatkową?

Zgodnie z zasadami określonymi w Komunikacie Komisji - Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 (Dz.U.UE.C.2016.262.1 z 19.07.2016 r.) dopuszczalne jest wykorzystywanie powstałej infrastruktury i/lub zakupionego wyposażenia maksymalnie do 20 % na działalność pomocniczą i dodatkową. Ww. poziom i omawiana zasada dotyczy wykorzystania infrastruktury powstałej w wyniku realizacji projektu dofinansowanego bez stosowania zasad pomocy publicznej.

Zgodnie z Regulaminem konkursu za adekwatne kryterium pozwalające na wykazanie zachowania wyżej określonego progu i ustalania proporcji należy uznać liczbę świadczeń lub liczbę pacjentów, nie zaś przychody generowane przez jeden w ramach NFZ i drugi komercyjny rodzaj działalności. Dwudziestoprocentowy próg określony dla pomocniczej działalności gospodarczej należy odnosić do powstałej infrastruktury i/lub zakupionego wyposażenia w ramach projektu a nie do całokształtu działalności danego podmiotu. Należy jednakże podkreślić, iż na Beneficjencie projektu spoczywa pełna odpowiedzialność za zapewnienie, utrzymanie i nieprzekroczenie tej proporcji (maksymalnie 20 % rocznej wydajności infrastruktury) po zakończeniu realizacji projektu.

IZ RPO WP nie ustala zatem własnych ogólnych reguł szacowania tej proporcji przy różnych rodzajach działalności gospodarczej oraz nie ustala

obowiązujących indywidualnych zasad dla każdego przypadku wskazanego przez któregośkolwiek potencjalnego Beneficjenta.

Beneficjent zatem w 100 % odpowiada za prawidłowe, rzetelne i racjonalne oszacowanie proporcji wykorzystania zakupionego wyposażenia i powstałej infrastruktury w wyniku realizacji projektu na działalność pomocniczą i dodatkową, na etapie ubiegania się o dofinansowanie przedsięwzięcia ze środków unijnych, wnosząc o wsparcie bez stosowania reguł pomocy publicznej. Należy również jednoznacznie podkreślić, iż Beneficjent będzie w przyszłości po uzyskaniu dofinansowania i zakończeniu realizacji projektu odpowiadał za utrzymanie ustalonych proporcji bezwzględnie poniżej 20% w trakcie eksploatacji infrastruktury zgodnie z zapisami § 10 Regulaminu Konkursu oraz ponosił ewentualne konsekwencje przekroczenia wskazanego progu 20 %, w tym również istotne możliwe konsekwencje finansowe.

Z tego powodu zaleca się bardzo ostrożne szacowanie na etapie opracowywania wniosku o dofinansowanie poziomu wykorzystywania infrastruktury na działalność pomocniczą i dodatkową poniżej 20 % zgodnie z obowiązującymi zasadami, wiedzą i doświadczeniem Beneficjenta w prowadzonej działalności leczniczej oraz obowiązującymi przepisami prawa.