

Odpowiedzi na pytania dotyczące ogłoszonego naboru wniosków dla Działania 6.3 Rewitalizacja przestrzeni regionalnej.

- 1. Jeśli projekt realizowany jest w formie partnerstwa, to czy utworzone w tym celu partnerstwo może polegać na wniesieniu do projektu tylko np. wiedzy/doradztwa/zasobów ludzkich? Czy w takim przypadku przyznane zostaną punkty w kryterium merytorycznym jakościowym nr 3 - Liczba partnerów?**

Zgodnie z Regulaminem konkursu, projekty w ramach działania 6.3 *Rewitalizacja przestrzeni regionalnej* mogą być realizowane, jako projekty partnerskie w rozumieniu art. 33 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020. Partnerstwo oznacza wspólną realizację projektu przez podmioty wnoszące do projektu zasoby ludzkie, organizacyjne, techniczne lub finansowe na warunkach określonych w umowie o partnerstwie / porozumieniu. To od zakresu projektu zależy jaki charakter będzie miało partnerstwo. Należy przy tym mieć na względzie specyfikę projektów rewitalizacyjnych.

Zgodnie z *Wytycznymi w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 projekt rewitalizacyjny to „projekt w rozumieniu art. 2 pkt 18 ustawy, wynikający z programu rewitalizacji, tj. zaplanowany w programie rewitalizacji i ukierunkowany na osiągnięcie jego celów albo logicznie powiązany z treścią i celami programu rewitalizacji, zgłoszony do objęcia albo objęty współfinansowaniem UE z jednego z funduszy strukturalnych albo Funduszu Spójności w ramach programu operacyjnego. Wynikanie projektu rewitalizacyjnego z programu rewitalizacji oznacza zatem albo wskazanie (wymienienie) go wprost w programie rewitalizacji albo określenie go w ogólnym (zbiorczym) opisie innych, uzupełniających rodzajów działań rewitalizacyjnych”.*

Należy pamiętać, iż podstawą ubiegania się o wsparcie w ramach działania 6.3 jest pozytywnie oceniony i umieszczony w *Wykazie programów rewitalizacji prowadzonym przez IZ* (na dzień składania wniosku o dofinansowanie) LPR/GPR, w którym określona została Lista projektów podstawowych czyli takich, które zgodnie z zapisami w pkt. 5 ppkt 1f w/w *Wytycznych*, zawierają, „w odniesieniu do każdego projektu/przedsięwzięcia rewitalizacyjnego, co najmniej: nazwę i wskazanie podmiotów go realizujących, zakres realizowanych zadań, lokalizację (miejsce przeprowadzenia danego projektu), szacowaną wartość, prognozowane rezultaty wraz ze sposobem ich oceny i zmierzenia w odniesieniu do celów rewitalizacji”.

Należy zaznaczyć, że samo zaangażowanie w przedsięwzięcie w postaci zapewnienia wsparcia merytorycznego tj. w tym przypadku – wiedzy/doradztwa/zasobów ludzkich, po stronie jednego z partnerów bez jego dalszego udziału w realizacji projektu, co do zasady jest możliwe, ale może nie być warunkiem wystarczającym dla uznania przez Komisję Oceny Projektów takiej współpracy za partnerstwo i w efekcie mogą nie zostać przyznane punkty w przedmiotowym kryterium merytorycznym jakościowym. Ponadto planowany sposób realizacji projektu powinien być uwzględniony w LPR/GPR. Udział partnera w realizacji projektu nie może mieć charakteru symbolicznego, nieznacznego czy pozornego. Należy mieć na uwadze również, iż na etapie oceny merytorycznej, w Działaniu 6.3 – konkurs dedykowany dla MOF, weryfikowane jest, czy zawarte zostało formalne partnerstwo w celu realizacji zadań projektu, bowiem kryterium oceniane będzie na

podstawie liczby partnerów zaangażowanych
w realizację projektu.

- 2. Zgodnie z zapisami Załącznika nr 3a do SZOOP RPO 2014-2020 w ramach punktowanych kryteriów wymagane jest partnerstwo przy realizacji projektu. Czy możemy wykazać partnerów na etapie składania wniosku, pomimo braku informacji o nich w Strategii Rozwoju MOF miasta A przy projekcie kluczowym? Brak określenia partnera wynika z procedury konkurencyjności i przygotowywania się przez Gminę do otwartego naboru partnerów.**

Zgodnie z zapisami art. 33 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz.1460, z późn. zm.) – dalej „ustawa wdrożeniowa”, w celu wspólnej realizacji projektu, w zakresie określonym przez instytucję zarządzającą regionalnym programem operacyjnym, może zostać utworzone partnerstwo przez podmioty wnoszące do projektu zasoby ludzkie, organizacyjne, techniczne lub finansowe realizujące wspólnie projekt, zwany dalej „projektem partnerskim”, na warunkach określonych w porozumieniu albo umowie o partnerstwie. Podmiot, o których mowa w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2015 r., poz. 2164, z późn. zm.) - dalej „ustawa PZP”, tj. jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, inicjujące projekt partnerski, dokonuje wyboru partnerów spośród podmiotów innych niż wymienione w art. 3 ust. 1 pkt. 1-3a ustawy PZP, z zachowaniem zasady przejrzystości i równego traktowania. Pragnę również podkreślić, że wyбір partnera dokonywany jest przed złożeniem wniosku o dofinansowanie.

Jednym z kryteriów specyficznych oceny formalnej jest kryterium „Zgodność projektu ze Strategią MOF” (przez to kryterium należy rozumieć, iż projekt wynika ze Strategii MOF). Zgodnie z zapisami „Założeń do konkursów dedykowanych dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych w ramach RPO WP 2014-2020” - Załącznik nr 6 do SZOOP RPO WP 2014-2020 (rozdz. IV Zasady planowania projektów w ramach konkursów dedykowanych MOF w ramach RPO WP 2014-2020), wszystkie projekty rewitalizacyjne planowane do realizacji na terenie danego MOF muszą wynikać ze strategii właściwej dla MOF oraz musi być spełniony warunek, że projekty te wynikają z właściwego programu rewitalizacji obowiązującego na terenie gminy objętej realizacją projektu. W Strategii MOF powinny zostać wskazane obszary / propozycje projektów innych podmiotów niż gminy MOF, których zakres rzeczowy będzie zlokalizowany na terenie MOF. Natomiast, w odniesieniu do gmin MOF, w Strategii MOF powinien zostać wskazany typ / zakres rzeczowy planowanego projektu strategicznego dla MOF wraz z adekwatnym priorytetem inwestycyjnym lub tytuł projektu strategicznego dla MOF wraz z adekwatnym priorytetem inwestycyjnym.

Konkludując, w pierwszej kolejności projekt musi znaleźć się w programie rewitalizacji opracowywanym przez właściwą dla miejsca zakresu rzeczowego projektu gminę (pozytywnie zaopiniowanym przez IZ RPO WP 2014-2020), a następnie powinien zostać uwzględniony w Strategii MOF (w przypadku innych podmiotów niż gminy MOF wystarczające będzie wskazanie obszarów, w których realizowane będą projekty rewitalizacyjne). Dotyczy to również projektów innych podmiotów niż gminy MOF. Dopiero wówczas dany projekt może ubiegać się o dofinansowanie ze środków w ramach Działania 6.3 RPO WP 2014-2020. Zaznaczyć należy, że ostateczna decyzja o spełnieniu kryterium zgodności projektu ze Strategią MOF podejmowana jest dopiero na etapie Komisji Oceny Projektów.

- 3. Czy przystępując do konkursów np. z działania 6.3 Rewitalizacja przestrzeni regionalnej, możemy startować samodzielnie jako Gmina X czy też w związku iż nasza Strategia obejmuje również Gminę Y musimy składać w partnerstwie? Lokalny Program Rewitalizacji dla Gminy X dotyczy tylko naszego miasta**

i przedsięwzięcia w nim ulokowane rozwiążą problemy na terenie naszej Gminy.

Uprawnionymi beneficjentami w Działaniu 6.3 RPO WP 2014-2020 będą wszystkie podmioty z terenu MOF wpisujące się w katalog beneficjentów dla tego działania, przy czym każdy beneficjent może złożyć samodzielny wniosek o dofinansowanie. Powyższe stanowi wyjątek od ogólnej zasady dofinansowania projektów MOF, zgodnie z którą w ramach konkursów dedykowanych dla MOF do dofinansowania mogą być dopuszczone wyłącznie projekty strategiczne dla MOF, a uprawnionymi do ubiegania się o dofinansowanie będą wyłącznie gminy MOF. Projekty w ramach MOF mogą być realizowane w formie partnerstw zawieranych pomiędzy poszczególnymi gminami, jednak nie jest to warunek obligatoryjny. Uznać należy, że projekty które wynikają ze Strategii MOF - w formie projektów indywidualnych, mogą być realizowane przez pojedyncze podmioty z terenu danego MOF. Zauważyć należy, iż na etapie oceny formalnej weryfikowane jest kryterium „Zgodność projektu ze Strategią MOF”. Zatem, kluczowe jest określenie w jakiej formie przedmiotowy projekt został przedstawiony w Strategii MOF. Ostateczna decyzja o spełnieniu kryterium zgodności projektu ze Strategią MOF podejmowana jest dopiero na etapie Komisji Oceny Projektów.

- 4. Zgodnie z zapisami w ramowym/ rocznym planie działania RPO WP 2014-2020 dla działania 8.4 podana została informacja, iż projekt musi obejmować wsparciem co najmniej 3 gminy z terenu danego MOF. Czy wobec tego, kryterium to będzie można uznać za spełnione, jeśli np. jedynie 2 gminy zostaną objęte tym projektem, ale stanowiące 100% gmin objętych rewitalizacją? Spośród 4 gmin MOF A, jedynie 2 gminy przystąpiły do opracowania projektu inwestycyjnego w zakresie rewitalizacji i tylko te 2 gminy planują złożenie projektu miękkiego w ramach działania 8.4, komplementarnego do projektu inwestycyjnego.**

Odnosząc się do kwestii spełnienia wymogów wynikających z brzmienia kryterium specyficznego dostępu dla Działania 8.4 RPO WP 2014-2020 (Projekt będzie realizowany wyłącznie na terenie jednego MOF i obejmie wsparciem co najmniej 3 gminy z danego MOF), należy stwierdzić, że projekt obejmujący wsparciem wyłącznie mieszkańców 2 gmin z terenu MOF, w opinii tutaj Departamentu, nie spełnia kryterium specyficznego dostępu, co skutkować będzie odrzuceniem wniosku w trakcie oceny formalno-merytorycznej. Przedstawione przez beneficjenta dodatkowe wyjaśnienia nie mogą stanowić przesłanki wystarczającej, aby uznać kryterium za spełnione na podstawie obecnie obowiązujących zapisów. Kryterium sformułowane jest jednoznacznie i nie zawiera żadnych dodatkowych warunków czy wyjątków, które pozwalają na jego indywidualną interpretację. Niemniej jednak, Instytucja Zarządzająca RPO (we współpracy z Wojewódzkim Urzędem Pracy w Rzeszowie pełniącym funkcję Instytucji Pośredniczącej RPO WP 2014-2020), podjęła prace polegające na dokonaniu stosownych modyfikacji brzmienia w/w kryterium. Przedstawiona przez beneficjenta argumentacja stanowić może podstawę do zmiany brzmienia kryterium i uznania, że ograniczenie obszaru realizacji projektu wyłącznie do 2 gmin jest zasadne i wystarczające do prawidłowej realizacji projektów.

- 5. W Strategii Rozwoju MOF A wśród projektów kluczowych wskazano projekt miękkie, przewidziany do realizacji w ramach działania 8.4 wspólnie przez Gminę B i Gminę i Miasto C jako projekt komplementarny do projektu inwestycyjnego w zakresie rewitalizacji. Czy przy takich zapisach w Strategii Rozwoju MOF A możliwe jest złożenie dwóch osobnych podprojektów (w tytule każdego z podprojektów znalazłby się jedynie dopisek – Gmina B lub Gmina i Miasto C), które łącznie składałyby się na projekt zaprezentowany w Strategii? Powyższa**

potrzeba wynika z faktu, iż bardzo trudno będzie połączyć w jeden spójny projekt elementy przewidziane do realizacji w poszczególnych gminach, z uwagi na konieczność zastosowania odmiennego podejścia w rozwiązaniu zidentyfikowanych problemów na obszarach rewitalizowanych w Gminie B i Gminie i Mieście C, wpisujących się w działania 8.4.

W przypadku projektów w ramach konkursów dedykowanych dla ostatecznych odbiorców z terenów MOF (finansowanych z EFS), kluczową kwestią pozostaje zachowanie zgodności składanego projektu z aktualnym Lokalnym/Gminnym Programem Rewitalizacji gminy zaopiniowanym przez Zarząd Województwa Podkarpackiego, na terenie której będzie realizowany. W ramach projektów MOF finansowanych z EFS, powinny zostać zawarte informacje o jego zgodności ze strategią MOF oraz wyraźne odniesienie z jakim zadaniem inwestycyjnym jest on powiązany (wykazanie komplementarności wsparcia). Mając na uwadze fakt, że na rewitalizowanym terenie może być realizowanych kilka/kilkanaście projektów finansowanych z EFS, nie zachodzi konieczność łączenia ich w jeden projekt partnerski.